

NOTA EDITORIAL

NOVIEMBRE
DE 2001

EL TAMAÑO DEL ESTADO COLOMBIANO: COMPARACIÓN INTERNACIONAL

Esta Nota presenta las cifras sobre el tamaño del Estado en Colombia y otros países de América Latina para el período 1990-2000. También presenta las cifras sobre gasto del Gobierno Nacional Central (GNC) como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB) para Colombia, algunos países de América Latina y una pequeña muestra de países desarrollados en el período 1994-1999.

I. EL TAMAÑO DEL ESTADO

El gasto del Sector Público no Financiero (SPNF) como proporción del PIB es una medida aproximada del tamaño del Estado. Esta medida refleja tanto el gasto del Gobierno Nacional Central como el de los gobiernos subnacionales, las empresas estatales y las entidades públicas de seguridad social. La evolución del tamaño del Estado en varios países de América Latina se presenta en el Cuadro 1. Allí se observa que el tamaño del Estado en Colombia aumentó de manera permanente a lo largo de la década de los años 90, especialmente a partir de 1995. Durante este período, el gasto del SPNF pasó de 24,4% del PIB

Cuadro 1
Gasto del sector público no financiero
como porcentaje del PIB

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000 (pr)
Argentina	17,3	17,9	18,9	20,3	19,9	20,0	19,5	20,4	20,4	22,0	22,0
Bolivia	35,1	36,6	37,5	37,0	36,3	33,8	31,8	32,6	35,0	35,4	36,7
Brasil	33,2	30,6	30,7	33,3	29,3	32,8	32,9	34,1	40,0	44,4	42,7
Chile	39,3	38,6	36,0	35,8	34,3	31,3	33,9	33,7	34,5	33,4	n.d.
Colombia	24,4	25,7	25,8	28,6	27,5	32,3	35,9	36,7	32,9	36,4	34,8
Costa Rica	28,7	22,1	21,9	22,0	26,0	24,0	25,0	24,0	23,5	24,0	n.d.
Ecuador	26,6	26,0	26,9	25,0	24,6	26,9	27,5	26,3	26,3	30,0	27,9
El Salvador	15,3	17,9	20,1	18,1	18,2	18,1	20,2	17,8	17,6	17,8	18,7
México	31,8	26,9	...	23,4	23,6	22,9	23,3	23,7	21,6	22,0	22,9
Nicaragua	36,5	32,4	36,2	37,7	41,9	42,8	45,5	39,0	39,6	47,6	45,7
Paraguay	11,4	13,3	16,3	15,3	16,1	18,3	18,2	20,7	22,2	28,3	31,8
Uruguay	28,6	29,9	27,2	29,0	30,6	29,9	29,7	30,8	31,0	33,5	34,1
Venezuela	32,8	33,3	30,2	27,1	41,5	32,7	27,6	29,3	27,6	24,9	27,0

(pr) Preliminar.

n.d. No disponible.

Fuente: CEPAL.

en 1990 a 32,3% del PIB en 1995 y a 34,8% del PIB en el año 2000¹. En este último año, Colombia registra un tamaño similar al de Bolivia, Paraguay y Uruguay y menor que el de Brasil y Nicaragua. A diferencia de Colombia, México, Costa Rica y en alguna medida Chile, han tendido a reducir el tamaño de sus Estados. En el caso de Chile, si bien se observa una tendencia hacia el adelgazamiento estatal, el nivel del gasto del SPNF como proporción del PIB resulta similar al de Colombia.

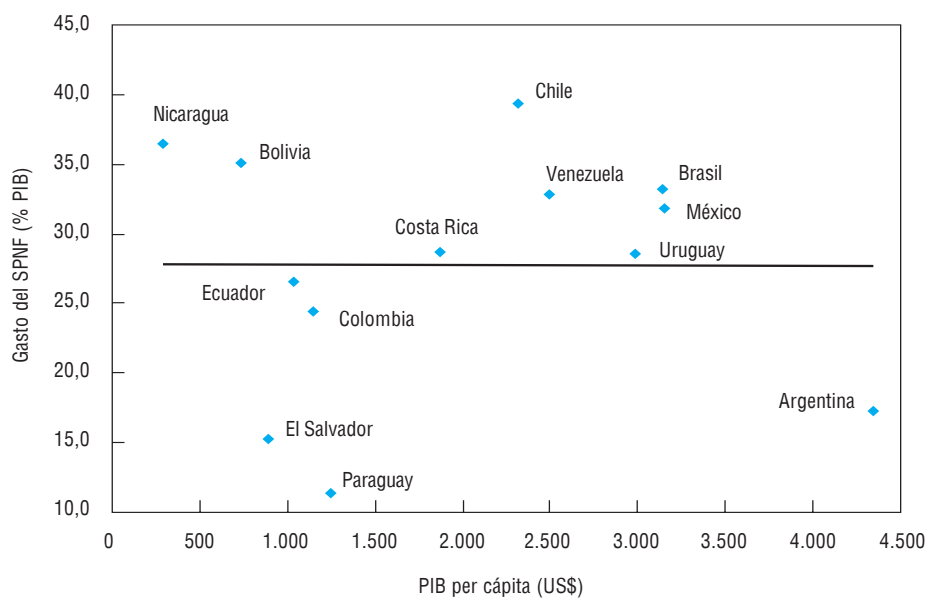
En el Cuadro 1 se observa que al inicio de la década, el tamaño relativo del Estado colombiano era bajo, pero 10 años después estaba entre los más altos.

En los gráficos 1 y 2 se presenta la relación entre el PIB por habitante y el gasto del SPNF como proporción del PIB para algunos países de América Latina en los años 1990 y 1999. El primer gráfico no muestra una relación entre las variables, pero el segundo sugiere una relación

¹ Parte del gasto del SPNF es atribuible al Instituto de los Seguros Sociales (ISS). En el año 2000, el gasto de esta entidad representó 2,6% del PIB.

Gráfico 1

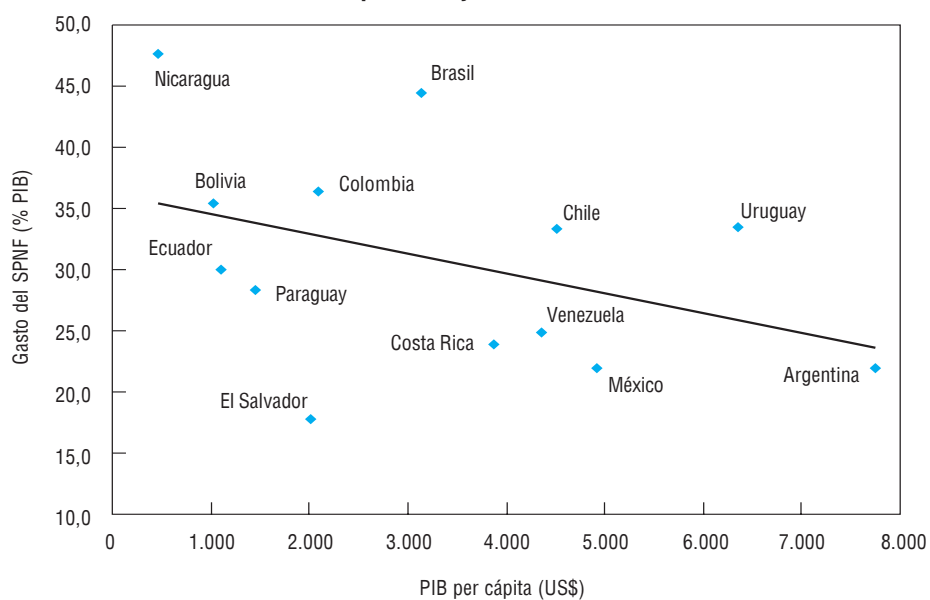
Relación entre el PIB per cápita y el gasto del SPNF como porcentaje del PIB en 1990



Fuente: CEPAL.

Gráfico 2

Relación entre el PIB per cápita y el gasto del SPNF como porcentaje del PIB en 1999



Fuente: CEPAL.

inversa entre el producto per cápita y el gasto del SPNF como proporción del PIB.

II. GASTO DEL GOBIERNO NACIONAL CENTRAL

Una de las causas del aumento en el tamaño del Estado en Colombia es la significativa expansión del gasto del GNC, el cual pasó de 12,8% del PIB en 1994 a 19,3% del PIB en 1999 (Cuadro 2). La expansión del gasto gubernamental es el reflejo de la dinámica adquirida por los pagos corrientes que en el mismo período ascendieron de 9,4% a 14,6% del PIB (Cuadro 3). Los pagos por intereses de la deuda, incluidos en este tipo de gasto, pasaron de representar el 1,2% del PIB en 1994 a 3,3% del PIB en 1999 (Cuadro 4). Al excluir los intereses de la deuda el gasto total del Gobierno asciende de 11,6% del PIB en 1994 a 16,0% del PIB en 1999 (Cuadro 5).

Frente a otros países de América Latina, Colombia registra un nivel de gasto del GNC como porcentaje del PIB similar al de Perú y Venezuela e inferior al de Chile y Costa Rica. Al comparar estos niveles de gasto con

Cuadro 2						
Gobierno Nacional Central						
Gasto como porcentaje del PIB (%)						
	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Argentina	15,0	15,2	15,3	15,1	15,3	17,4
Chile	20,9	19,7	21,1	21,4	22,6	24,0
Colombia	12,8	13,6	15,7	16,3	16,9	19,3
Costa Rica	24,4	22,8	23,6	22,6	21,9	22,3
México	14,6	16,1	15,5	15,9	14,4	15,1
Perú	14,4	18,1	15,0	17,3	17,9	18,8
Venezuela	23,8	20,0	18,0	21,4	20,8	19,4
Alemania	34,1	33,8	33,9	33,0	32,1	n.d.
Estados Unidos	21,7	21,6	21,1	20,5	19,7	19,2
Noruega	42,1	39,8	41,3	42,1	43,6	n.d.
Reino Unido	41,0	41,2	39,7	38,0	36,9	36,8
Suecia	48,1	48,2	45,2	43,0	40,0	40,4

n.d. No disponible.
Fuente: FMI.

Cuadro 3
Gobierno Nacional Central
Gasto corriente como porcentaje del PIB (%)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Argentina	14,3	14,6	14,1	14,1	14,1	n.d.
Chile	17,6	16,7	17,6	17,7	18,8	20,0
Colombia	9,4	10,0	11,4	11,9	13,3	14,6
Costa Rica	21,6	20,8	21,3	20,3	19,8	19,9
México	12,7	13,9	13,5	14,3	12,9	n.d.
Perú	15,1	15,7	15,2	14,6	15,1	16,1
Venezuela	16,1	15,7	14,6	17,1	16,5	16,3
Alemania	32,3	32,1	32,3	31,9	31,2	n.d.
Estados Unidos	20,9	20,7	20,2	19,6	18,9	18,3
Noruega	39,2	37,0	35,2	33,7	35,2	n.d.
Reino Unido	39,4	38,8	38,4	36,4	35,4	35,0
Suecia	45,9	46,2	43,2	41,4	40,6	39,2

n.d. No disponible.

Fuente: FMI.

Cuadro 4
Gobierno Nacional Central
Gasto por intereses como porcentaje del PIB (%)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Argentina	1,2	1,6	1,7	1,9	2,2	n.d.
Chile	1,0	0,7	0,6	0,4	0,7	0,4
Colombia	1,2	1,2	1,9	2,0	2,9	3,3
Costa Rica	3,2	4,4	4,7	3,8	3,3	3,8
México	2,0	2,9	2,9	2,2	2,2	n.d.
Perú	3,7	3,3	2,4	1,8	1,9	2,1
Venezuela	4,5	4,8	3,7	2,4	2,4	2,6
Alemania	2,2	2,4	2,4	2,3	2,3	n.d.
Estados Unidos	3,0	3,2	3,2	3,1	2,9	2,6
Noruega	2,4	2,3	2,1	1,8	1,7	n.d.
Reino Unido	3,2	3,5	3,6	3,5	3,3	2,8
Suecia	5,9	6,1	5,7	5,4	6,0	4,6

n.d. No disponible.

Fuente: FMI.

Cuadro 5
Gobierno Nacional Central
Gasto total sin intereses como porcentaje del PIB (%)

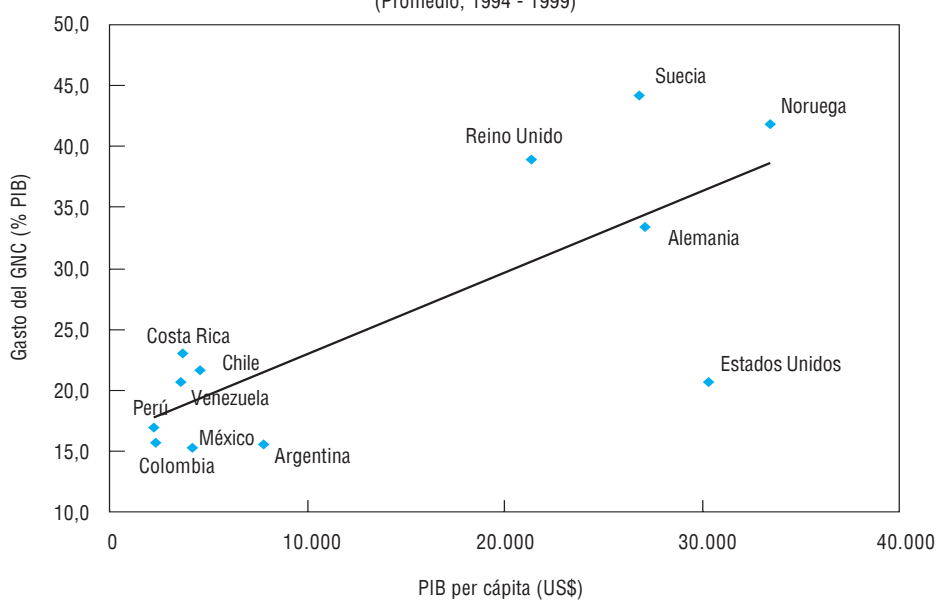
	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Argentina	13,8	13,6	13,6	13,1	13,1	n.d.
Chile	19,9	18,9	20,6	20,9	21,9	23,6
Colombia	11,6	12,3	13,8	14,2	14,0	16,0
Costa Rica	21,2	18,4	18,9	18,8	18,7	18,5
México	12,6	13,2	12,6	13,7	12,2	n.d.
Perú	10,8	14,8	12,6	15,5	16,0	16,7
Venezuela	19,2	15,2	14,3	19,0	18,4	16,9
Alemania	32,0	31,4	31,5	30,7	29,9	n.d.
Estados Unidos	18,7	18,4	17,8	17,4	16,9	16,6
Noruega	39,7	37,5	39,2	40,3	41,9	n.d.
Reino Unido	37,8	37,7	36,1	34,5	33,6	34,0
Suecia	42,2	42,1	39,5	37,6	34,1	35,9

n.d. No disponible.

Fuente: FMI.

Gráfico 3
Relación entre el PIB per cápita y el gasto del GNC
como porcentaje del PIB

(Promedio, 1994 - 1999)



Fuente: FMI.

una muestra de países desarrollados (Cuadro 2), Colombia se ubica cerca de los Estados Unidos y muy por debajo de Alemania, Noruega, Reino Unido y Suecia. Lo que más sorprende del caso colombiano no es su actual posición relativa sino la dinámica del gasto, la cual contrasta con la estabilidad observada para la mayoría de países considerados.

El Gráfico 3 exhibe para 12 países la relación entre el promedio del producto per cápita y el promedio del gasto del GNC como porcentaje del PIB en el período 1994-1999. Como puede observarse en el gráfico, existe una relación positiva entre los niveles de gasto por habitante y el gasto del GNC como proporción del PIB. Con excepción de los Estados Unidos, todos los países desarrollados registran niveles de ingreso por habitante y de gasto del Gobierno significativamente más altos que los de países de América Latina.

*Miguel Urrutia Montoya**
Gerente General

* Esta Nota Editorial fue elaborada con la colaboración de Jorge Enrique Ramos. Las opiniones aquí expresadas no comprometen a la Junta Directiva y son de la responsabilidad del Gerente General.